

Наручилац: ДОМ УЧЕНИКА СРЕДЊИХ ШКОЛА

Адреса: Београд, ул. Хајдук Станка 2

Број: 2/59

Датум: 22.01.2016. године

Предмет: I ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ јавне набавке број ДУ-ЈНМВ-02/16

На основу захтева заинтересованог лица од 20.01.2016. године, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС, број 124/12, 14/15 и 68/15), дајемо додатне информације и појашњења за јавну набавку услуга мале вредности – услуга дератизације, дезинсекције и дезинфекције.

Питања „заинтересованог лица“:

1. Питање:

1. У конкурсној документацији за поступак јавне набавке мале вредности услуга дератизације, дезинсекције и дезинфекције бр. ДУ-ЈНМВ-02/16 наручиоца Дома ученика средњих школа Београд, у оквиру додатних услова, од понуђача се у тачки 1.2.1. тражи да располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је у претходне 3 године (2013, 2014. и 2015. година) закључио и реализовао најмање 10 уговора о извршењу предметне услуге од којих најмање 5 уговора са установама за смештај деце и омладине и да уговорена вредност сваког од тих уговора са установама за смештај деце и омладине није мања од 500.000,00 динара без пдв-а.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 1.2.1. тражили да је неопходно да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је у претходне 3 године (2013, 2014. и 2015. година) закључио и реализовао најмање 10 уговора о извршењу предметне услуге од којих најмање 5 уговора са установама за смештај деце и омладине и да уговорена вредност сваког од тих уговора са установама за смештај деце и омладине није мања од 500.000,00 динара без пдв-а, имајући у виду да је чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 / 68/2015) наручилац обавезан да одреди услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, а с обзиром на то да је предметним условом онемогућено учешће у поступку свих оних заинтересованих лица која јесу вршила услуге дератизације, дезинсекције и дезинфекције у предвиђеном обиму, али не у установама за смештај деце и омладине.

1. Одговор:

С обзиром да су у нашој установи смештени малолетни ученици и да је наша установа највећа у систему ученичког стандарда у Републици, у чијем саставу је 6 објеката на 6 локација на којима се припрема храна и пружа услуга исхране, у обавези смо да бринемо о исправности и квалитету хране и хигијени објеката. Стога, сматрамо да је битно да у поступку набавке учествују понуђачи које имају искуства у пружању услуга сличним системима и на тај начин смо као Наручиоци дужни да у поступку јавне набавке прибавимо услуге одговарајућег квалитета имајући у виду сврху и значај јавне набавке. На тржишту постоји доста потенцијалних понуђача који могу пружити предметне услуге, те сматрамо да тај услов не представља дискриминацију понуђача.

2. Питање:

2. У конкурсној документацији за поступак јавне набавке мале вредности услуга дератизације, дезинсекције и дезинфекције бр. ДУ-ЈНМВ-02/16 наручиоца Дома ученика средњих школа Београд, у оквиру додатних услова, од понуђача се у тачки 1.2.2, алинеја 1, тражи да има у радном односу најмање 4 (четворо) запослених од којих:

- 1 (једног) лекара специјалисту епидемиологије или хигијене,
- 2 (два) инжењера санитарне или еколошке струке,
- 1 (једног) техничара санитарне струке, VI или IV степена.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте у тачки 1.2.2, алинеја 1, тражили да је неопходно да понуђач има у радном односу горе наведена лица, имајући у виду да је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у више наврата заузела став да је повређено начело обезбеђивања конкуренције међу понуђачима уколико наручилац безусловно захтева радни однос као начин остваривања радног ангажовања у смислу испуњавања кадровског капацитета, с обзиром на то да је овакав захтев противан Закону о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014), по коме је сваки облик радног ангажовања равноправан, те да, такође, не постоји гаранција да ће лице у радном односу квалитетније и стручније обавити посао у односу на радно ангажованог по другом основу (уговор о делу, уговор о допунском раду, уговор о привременим и повременим пословима), што је потврдила и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки својим ставом да уговорно ангажовање захтеваног профила радника који представљају довољни кадровски капацитет не значи да понуђач који их по оваквом основу ангажује неће моћи да изврши предмет јавне набавке подједнако квалитетно и стручно као и они понуђачи који их имају у радном односу.

2. Одговор:

Имајући у виду специфичност услуге (смештај деце) и обим услуге (број објеката) који су предмет јавне набавке, Наручилац сматра да је тражени број и кадровска структура неопходна да се јавна набавка спроведе у планираном року и на начин који ће омогућити постизање циља који је и био повод за покретање овог поступка јавне набавке.

Дозвола за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације која се добија од надлежног Министарства, подразумева да кључно особље мора бити у радном односу код понуђача по Правилницима односно Одлукама о испуњености услова за обављању ДДД услуга.

Према тачки 2. ОДЛУКЕ О УСЛОВИМА КОЈЕ МОРАЈУ ИСПУЊАВАТИ ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИЦИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И ДЕРАТИЗАЦИЈЕ (“Сл. лист СРЈ”, бр. 27/97 и “Сл. лист СЦГ”, бр. 1/2003 - Уставна повеља) “Правна лица и предузетници треба да имају лекара специјалисту епидемиологије или хигијене и најмање једног радника VI или IV степена из области медицине еколошког санитарног смера. Запослени из става 1. ове тачке треба да буду оспособљени за рад са отровима, што се доказује потврдом овлашћене установе, коју запослени прибављају сваке године.”

Укидањем Закона о вишој школи (исти престао да важи 10.09.2005.године) престала је могућност стицања VI степена стручне спреме, тако да се од наведеног датума и у области медицине еколошког санитарног смера, не може стећи звање ВИШЕГ САНИТАРНОГ ТЕХНИЧАРА како је предвиђено још увек важећом, горе наведеном Одлуком, а која је неусклађена са Законом о високом образовању (Сл.гласник РС бр.76/2005, 44/2010), већ се школовањем на Високој струковној здравственој школи може стећи искључиво звање СТРУКОВНОГ САНИТАРНО-ЕКОЛОШКОГ ИНЖЕЊЕРА.

По Закону о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 – аутентично тумачење, 97/2008, 44/2010, 93/2012, 89/2013 и 99/2014) не постоји VI степен стручне спреме и од ступања на снагу овог Закона Виши санитарни техничар. У прилог томе наводимо да у Правилнику о листи стручних, академских и научних назива ("Сл. гласник РС", бр. 30/2007, 112/2008, 72/2009 и 81/2010) - Поље 4: јасно стоји струковни санитарно-еколошки инжењер а не виши санитарни техничар. Особе са стеченим вишим образовањем имале су обавезу дошколовавања како би стекли адекватно звање које је у Правилнику о листи стручних, академских и научних назива. Наручилац самим тим има обавезу да пропише стручну спрему која је предвиђена важећим Законима и правилницима. Због тога, обзиром да се ради о занимању које је заменило занимање VI степена и за које је прописана обавеза радног односа, Наручилац остаје при захтеву да понуђач у радном односу има два санитарно еколошка инжењера.

Тврдња заинтересованог лица да је Наручилац поступио дискриминаторски неоснована је у целости, обзиром да је у Конкурсној документацији јасно утврђено да, сем лица која су наведена као услов за добијање Лиценце за рад и која, по захтевима надлежних Министарстава, морају бити у радном односу, друга лица могу бити РАДНО АНГАЖОВАНА ПО ДРУГИМ ОСНОВАМА предвиђеним Законом о раду, уз доказивање њиховог ангажовања достављањем уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима.

3. Питање:

3. У конкурсној документацији за поступак јавне набавке мале вредности услуга дератизације, дезинсекције и дезинфекције бр. ДУ-ЈНМВ-02/16 наручиоца Дома ученика средњих школа Београд, у оквиру додатних услова, од понуђача се у тачки 1.2.2. алинеја 2, између осталог, тражи да има радно ангажованог 1 (једног) саветника за безбедност у транспорту опасног терета.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте у тачки 1.2.2, алинеја 2, тражили да понуђач мора да има радно ангажованог 1 (једног) саветника за безбедност у транспорту опасног терета, имајући у виду да се за потребе вршења услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације не користе опасне материје нити отрови из прве групе, а посебно узимајући у обзир да је, на основу члана 38 Закона о транспорту опасног терета („Сл. гласник РС“, бр. 88/2010), учесник у транспорту опасног терета у друмском саобраћају дужан да користи возило које, између осталог, има важећи сертификат о одобрењу за возило за транспорт одређеног опасног терета, док се опрема АДР 2013, поглавље 9.1, сертификат издаје за тип возила ЕХII, ЕХIII, FL, АТ, ОХ или MENU, са којим се не врши транспорт препарата за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, о чему посебно сведочи чињеница да возила која превозе препарате за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију још од септембра 2013. године не добијају нити им се продужавају раније добијене АДР дозволе, а да, сходно члану 6 Одлуке о условима које морају испуњавати правна лица и предузетници за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Сл. лист СРЈ“, бр. 27/97 и „Сл. лист СЦГ“, бр. 1/2003 - Уставна повеља), правна лица и предузетници који обављају дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију треба само да имају прописно обележено наменско возило за превоз хемикалија и опреме, те да је, сагласно члану 10 и члану 76 став 6 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 / 68/2015), наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију тј. он не може ограничити конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, односно наручилац мора одредити услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Сматрамо да је овај услов дискриминаторски тј. да нема никакве логичке везе са предметом јавне набавке и једина сврха му је да доведе у предност понуђаче који из других разлога, који немају везе са предметом јавне набавке, имају радно ангажованог 1 (једног) саветника за безбедност у транспорту опасног терета, те Вас молимо да у том смислу измените конкурсну документацију.

3. Одговор:

Питање о саветнику за безбедност у транспорту опасног терета је детаљно обрађено у поглављу 1.8.3 АДР 2013. У њему се прецизира да свако предузеће чија је делатност везана за транспорт опасног терета у друмском саобраћају или с тим у вези паковање, утовар, пуњење или истовар – мора да именује једног или више Саветника за безбедност у транспорту опасног терета.

То значи да свакако имате обавезу да за своје послове ангажујете једно или више стручних лица (Саветник за безбедност у транспорту опасног терета), у својству које вама одговара (по уговору о раду, уговору о делу) или да промовишете лице које је већ запослено код вас (тако што ће се додатно образовати за послове Саветника).

У складу са тим, и на основу Тумачења Управе за превоз опасног терета, Наручилац остаје при захтеву да Понуђач мора да има ангажованог Саветника за безбедност у транспорту опасног терета.

4. Питање:

4. У конкурсној документацији за поступак јавне набавке мале вредности услуга дератизације, дезинсекције и дезинфекције бр. ДУ-ЈНМВ-02/16 наручиоца Дома ученика средњих школа Београд, у оквиру додатних услова, од понуђача се у тачки 1.2.2. алинеја 2, између осталог, тражи да има радно ангажованог 1 (једног) саветника за хемикалије.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте у тачки 1.2.2, алинеја 2, тражили, између осталог, да понуђач мора да има радно ангажованог 1 (једног) саветника за хемикалије, имајући у виду да је, сходно члану 34 Закона о хемикалијама („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011 и 93/2012), искључиво снабдевач опасних хемикалија дужан да обезбеди лице које се стара о правилном управљању тим хемикалијама (саветник за хемикалије), а да је, на основу члана 3 став 1 тачка 14 истог закона, снабдевач дефинисан као правно лице или предузетник који је произвођач, увозник, дистрибутер или даљи корисник, а који ставља у промет хемикалије, те узимајући у обзир да ми, сагласно наведеном, представљамо потрошача који не ставља хемикалије у промет, док је, с друге стране, сагласно члану 10 и члану 76 став 6 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 Г 68/2015), наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију тј. он не може ограничити конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, односно наручилац мора одредити услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Као доказ о основаности наших тврдњи, у прилогу Вам достављамо Мишљење Министарства пољопривреде и заштите животне средине бр. 532-01-00613/2014-19 од 05.01.2015. године.

Сматрамо да је овај услов дискриминаторски тј. да нема никакве логичке везе са предметом јавне набавке и једина сврха му је да доведе у предност понуђаче који из других разлога, који немају везе са предметом јавне набавке, имају радно ангажованог 1 (једног) саветника за хемикалије, те Вас молимо да у том смислу измените конкурсну документацију.

4. Одговор:

У складу са Законом о хемикалијама ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015) снабдевач опасних хемикалија тј. правно лице или предузетник који је произвођач, увозник, дистрибутер или **даљи корисник, а који ставља у промет хемикалије** дужан је да обезбеди саветника за хемикалије. С обзиром на карактер препарата, који понуђачи користе – стављају у промет у објектима за СМЕШТАЈ ДЕЦЕ, приликом вршења ове врсте услуга и који су уписани у Регистар Агенције за хемикалије, њиховог утицаја на безбедност људи и животне средине, Наручилац сматра да Понуђачи који су **КОРИСНИЦИ** и који **СТАВЉАЈУ У ПРОМЕТ** препарате морају имати ангажованог Саветника за хемикалије. Наручилац само из Тумачења Министарства, без достављања Вашег Захтева за тумачење Министарству, не може да утврди основ по ком сте изузети из ове обавезе, обзиром да Ваше професионално коришћење биоцидних производа подразумева да сте њихов **КОРИСНИК** и да исте стављате у промет, а да се не ради о промету сировина и количинама (испод 100 кг) предвиђеним чланом 2. став 1. Правилника, који би вас ослободили ове обавезе.

У складу са тим, Наручилац остаје при захтеву понуђач има радно ангажованог Саветника за хемикалије.

Комисија Наручиоца за јавну набавку број ДУ-ЈНМВ-02/16