

Наручилац
Адреса
Број одлуке
Датум

ДОМ УЧЕНИКА СРЕДЊИХ ШКОЛА
Београд, Радоја Домановића 27
2/200
04.04.2019. године

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), директор „Дома ученика средњих школа“ доноси:

О Д Л У К У О ДОДЕЛИ УГОВОРА

Уговор за јавну набавку добара – Испорука и уградња вентилационог система у новоизграђеном делу ученичког дома на Копаонику, на основу „Извештаја о стручној оцени понуда“ број 2/62, од 01.02.2018. године, додељује се понуђачу – ФИМАС Д.О.О. Београд, ул.Омладинских бригада бр.102, ПИБ:100118806, матични број:06963439, чија је понуда заведена код наручиоца под бројем 2/166 од 26.03.2019.године, односно 22/03 од 22.03.2019. године код понуђача.

Образложење:

Наручилац је дана 13.03.2019. године донео Одлуку број 2/130 о покретању поступка јавне набавке мале вредности, број ДУ-ЈНМВ-01/19 – испорука и уградња вентилационог система у новоизграђеном делу ученичког дома на Копаонику.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 18.03.2019. године објавио Позив за подношење понуда број 2/148 и Конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и својој интернет страници www.dombeograd.rs.

Након спроведеног отварања понуда дана 26.03.2019. године, на основу Записника о отварању понуда број 2/168, Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом.

У „Извештају о стручној оцени понуда“ број 2/199 од 04.04.2019. године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

1) **Предмет јавне набавке:** добра-Испорука и уградња вентилационог система у новоизграђеном делу ученичког дома на Копаонику;

-назив и ознака из општег речника набавке: Уређаји за вентилацију или рециркулацију-39714000;

2) **Подаци из плана набавке који се односе на предметну јавну набавку:**

-интерни редни број јавне набавке за текућу годину: ДУ-ЈНМВ-01/19;

-број у Плану јавних набавки за 2019. годину- 1.1.3.;

3) **Процењена вредност јавне набавке:** 2.500.000,00 динара, без пдв-а;

4) **Основни подаци о понуђачима:**

На основу „Записника о отварању понуда, број 2/168, од 26.03.2019.године, укупан број поднетих понуда је 2 (две):

р.бр. пријема понуде	број под којим је понуда заведена	назив или шифра понуђача	датум пријема	час пријема
1.	2/162	GASTEC D.O.O.- Вршац, ул. Ђуре Цвејића бр.2	25.03.2019.г.	11:01
2.	2/166	ФИМАС Д.О.О.-Београд, ул. Омладинских бригада бр. 102;	26.03.2019.г.	08:48

-нема неблаговремених понуда

5) Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

5.1.Чланом 106. Закона о јавним набавкама предвиђено је да ће Наручилац одбити понуду ако:

„1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;

2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;

3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;

4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;

5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.“

Чланом 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама, прописано је да је прихватљива понуда - понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

5.2. Сходно претходно наведеним законским одредбама за оцену прихватљивости понуде, на основу члана 3.став 1.тачка 33. и члана 106. став 1.тачка 2) Закона о јавним набавкама одбијена је понуда број 2/162 од 25.03.2019.године (код наручиоца), односно 052/19 од 22.03.2019. године (код понуђача) понуђача GASTEC D.O.O.- Вршац,ул. Ђуре Цвејића 2, због битних недостатака- понуђач није доказао да испуњава додатне услове за неопходан пословни и кадровски капацитет.

5.3.Образложење за одбијање понуде:

5.3.1.Конкурсном документацијом предметне јавне набавке ДУ-ЈНМВ-01/19 предвиђено је да понуђачи, морају да располажу и неопходним пословним капацитетом.

Између осталог, у 4.поглављу конкурсне документације „Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама“, део 4.2 „Додатни услови за учешће из члана 76 Закона“, тачка 2. предвиђен је додатни услов „да понуђач у моменту подношења понуде има успостављен: систем менаџмента квалитетом усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2015 или њему идентичан и систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду према захтевима стандарда SRPS OHSAS 18001:2008 или њему идентичан оба за област сертификације трговина, уградња и монтажа професионалне опреме за угоститељство.“

Као доказ за испуњеност наведеног услова понуђачи су у својој понуди били дужни да доставе: „...копије захтеваних сертификата који су издати од стране акредитованих тела за сертификацију наведених система–стандарда, важећих у моменту подношења понуда. Сертификати треба да буду достављени на српском језику, оверени од стране судског тумача за предметни страни језик (уколико су издати на страном језику).“

У својој понуди, понуђач је на име доказа за испуњеност овог додатног услова доставио копије сертификата ISO 9001:2015 и OHSAS 18001:2007 (сертификат идентичан захтеваном SRPS OHSAS 18001:2008). На достављеној копији сертификата OHSAS 18001:2007 сертификационе куће „AQRA Certification“ d.o.o, број SR.50.104., није садржан знак акредитационог тела (симбол акредитације, којим се означава статус акредитације). Из тог разлога од понуђача је сходно члану 93.Закона о јавним набавкама, дана 27.03.2019.године тражено додатно објашњење у вези са утврђивањем чињенице да је издавалац сертификата „AQRA Certification“ d.o.o.-Београд, Двадесетседмг марта 25а/4, акредитован за сертификацију система управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду према стандарду OHSAS 18001:2008 или њему идентичном.

Дана 29.03.2019.године понуђач је доставио копију сертификата „AQRA Certification“ d.o.o.-Београд од 15.11.2017.године акредитационог сервиса WICAAS, број MSCB-SRB-E-0013 на енглеском језику, издатом на основу стандарда акредитације ISO 17021, из кога се није

могло утврдити да се акредитација односи и на захтевани сертификат OHSAS 18001:2008, односно идентични OHSAS 18001:2007.

Сходно члану 93. Закона о јавним набавкама, дана 29.03.2019. године, истовремено је од понуђача GASTEC D.O.O.- Вршац и издаваоца сертификата „AQRA Certification“ d.o.o., затражено достављање додатног објашњења о обухвату акредитације–скраћени „обим акредитације“ на српском језику из којег би се недвосмислено могло утврдити да наведена акредитација обухвата и стандард OHSAS 18001:2008 или њему идентични.

До наведеног рока 01.04.2019. године понуђач је доставио докуменат сертификационог тела „AQRA Certification“ d.o.o.-Београд, којим се потврђује да је сертификат о акредитацији AQRA Certification, издат од стране WICCAS-а, број акредитације MSCB-SRB-E-0013, у складу са стандардом ISO 17021.

На основу достављених доказа и додатног објашњења, Комисија наручиоца је између осталог, извршила проверу валидности акредитације ISO 17021 која је наведена у достављеним документима сертификационог тела „AQRA Certification“, а на основу које је издат приложени сертификат OHSAS 18001:2007 за понуђача. Према свим прибављеним и доступним информацијама и званичним документима релевантних акредитационих институција „Институт за стандардизацију Србије“ (ИСС - инернет страница www.iss.rs), „Међународног форума за акредитацију“ (IAF-интернет страница: [https://www.iaf.nu/articles/Informative Documents/32](https://www.iaf.nu/articles/Informative_Documents/32); документ IAF ID11:2015) и Међународне организације за стандардизацију ISO (International Organisation for Standardization - званични сајт: www.iso.org.rs) утврђено је да стандард по коме је издата акредитација ISO 17021 није важећи. Наиме, 15.06.2015. године објављено је ново издање акредитационог стандарда - ISO 17021-1, а крајњи рок за прелазак са, до тада важећег акредитационог стандарда, ISO 17021 на нови ISO 17021-1 је 15.06.2017. године, што значи да је приложени сертификат сертификационог тела „AQRA Certification“ d.o.o., акредитованог од стране акредитационог тела WICCAS на основу акредитације од 13. новембра 2017. године, издат према тада неважећем стандарду акредитације ISO 17021.

У циљу потпуног утврђивања испуњености услова на основу достављених доказа, Комисија наручиоца именована за спровођење предметне набавке извршила је проверу и на званичном сајту организације AQRA Certification d.o.o. <https://www.agracertification.rs/> и утврдила да на линку акредитација не постоји информација о акредитацији тог сертификационог тела.

Осим претходно наведеног битног недостатка у погледу валидности сертификата на основу неважећег стандарда акредитације-17021 акредитационог тела, Комисија наручиоца констатује да понуђач не испуњава утврђени додатни услов „да у моменту подношења понуде има систем менаџмента квалитетом усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2015 или њему идентичан и систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду према захтевима стандарда SRPS OHSAS 18001:2008 или њему идентичан оба за област сертификације трговина, уградња и монтажа професионалне опреме за угоститељство.“ Наиме, из достављених копија сертификата (и под претпоставком да је достављени сертификат понуђача OHSAS 18001:2007 издат на основу важећег акредитационог стандарда 17021-1), евидентно је да опсег примене (област сертификације) који је назначен на њима „*пројектовање, продаја, монтажа и сервисирање система и опреме за: грејање, вентилацију, хлађење, водовод и канализацију у индустрији и домаћинству*“ не одговара захтеваном из конкурсне документације „за област сертификације трговина, уградња и монтажа професионалне опреме за угоститељство“. У вези са претходним, Комисија Наручиоца је затражила од понуђача додатно објашњење за обим сертификације (достављање скраћеног обима на српском језику), на име чега је достављен докуменат на енглеском језику, што није у складу са захтевом из конкурсне документације, нити у складу са захтевом за додатним објашњењем.

Из свих наведених разлога, понуда понуђача се због овог битног недостатка одбија као неприхватљива, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов за неопходан пословни капацитет.

5.3.2. Конкурсном документацијом предметне јавне набавке предвиђено је да понуђачи, између осталог, морају да располажу **и неопходним кадровским капацитетом**. Наиме, у поглављу 4. „Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама“, део 4.2 „Додатни услови за учешће из члана 76 Закона“, тачка 3., наведен је услов „Да понуђач у моменту подношења понуде има најмање девет радно ангажованих лица у складу са Законом о раду („Сл. гласник РС, бр.24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013,75/2014 и 13/2017-одлука УС), који ће бити ангажовани у предметној јавној набавци, од тога најмање један на радном месту **сервисер- занимања електромеханичар (техничар) за грејне и расхладне уређаје**“. Као доказ за испуњеност овог услова понуђачи су били дужни да у својој понуди за радно ангажована лица доставе: „...обрасце „М“, у зависности од начина ангажовања у складу са Законом о раду и уговора о раду“.

Понуђач је у својој понуди доставио „М обрасце“ и уговоре о радном ангажовању за 10 лица, а сажети приказ достављених доказа, на основу којих је извршена стручна оцена понуде са спекта испуњености овог додатног услова, даје се у следећој табели:

Р. бр.	Име и презиме радно ангажованог лица (из уговора о раду и „М“ обаразаца	Радно место према достављеним копијама уговора о раду и „М“ образаца	Занимање стечено школовањем- према достављеним копијама уговора о раду и „М“ образаца
1.	Слободан Милетић	Помоћни електромеханичар за расхладне уређаје	Бравар , II степен
2.	Душан Мијатов	Инсталатер грејања	Електромеханичар, III степен
3.	Милосављевић Славољуб	Техничар заваривања	Бравар, III степен
4.	Жељко Грачан	Инсталатер грејања	Радио и тв неханичар, III степен
5.	Јожеф Керти	Универзални заваривач	Универзални бравар, IV степен
6.	Далибор Пантин	Инсталатер грејања	Инсталатер грејања, III степен
7.	Горан Чејић	Инсталатер грејања	Инсталатер грејања, III степен
8.	Гојко Гајић	Инсталатер грејања	Механичар за ложишне и димоводне уређаје, III степен
9.	Синиша Милетић	Помоћник инсталатера грејања	Аутомеханичар, II степен
10.	Милан Омчикус	Помоћник инсталатера грејања	Водоинсталатер II степен

Од 9 радно ангажованих лица, конкурсном документацијом захтевано је да најмање **1 (један)** буде радно ангажован на радном месту „**сервисера**“, а да је **по занимању „електромеханичар (техничар) за грејне и расхладне уређаје**“.

Од наведених лица за које је понуђач доставио захтеване копије доказа о њиховом радном ангажовању, **ни један није ангажован на радном месту „сервисер“ нити поседује захтевано занимање „електромеханичар (техничар) за грејне и расхладне уређаје**“.

Из наведеног разлога, због битног недостатка сходно члану 106.став 1.тачка 2), понуда се одбија као неприхватљива, јер понуђач не испуњава додатни услов за неопходан кадровски капацитет.

Понуђена цена у одбијеној понуди: 2.049.190,00 динара, без пдв-а.

б) Понуде које нису одбијене-прихватљива понуда:

6.1. Понуда број 2/166 од 26.03.2019.године (код наручиоца), односно 22/03 од 22.03.2019. године (код понуђача)-понуђача ФИМАС д.о.о., Београд, ул.Омладинских бригада бр.102 је благовремена, одговарајућа, нема битних недостатака, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, не прелази износ процењене вредности јавне набавке и као таква је прихватљива, из следећих разлога:

6.2. Понуђач је уписан у регистар понуђача код АПР-а, на основу чега се констатује да испуњава предвиђене обавезне услове из члана 75, став 1. тачке 1., 2. и 4. Закона о јавним набавкама.

6.3. Понуђач испуњава и све додатне услове из члана 76. ЗЈН који су одређени конкурсном документацијом (Табела 4.2) и то:

6.3.1. Понуђач, на основу достављених доказа, испуњава неопходан финансијски капацитет: - провером јавно доступног податка на сајту НБС утврђено је да рачун понуђача није био у блокади у периоду од 12 месеци који претходе месецу у коме је објављен Позив за подношење понуда;

6.3.2. Понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, односно:

- понуђач у моменту подношења понуде има успостављен систем менаџмента квалитетом усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2015 и систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду према захтевима стандарда SRPS OHSAS 18001:2008 оба за област сертификације трговина, уградња и монтажа професионалне опреме за угоститељство, о чему је доставио захтеване доказе. Из достављених доказа копија наведених сертификата недвосмислено је констатовано да су оба издата од стране акредитованог тела и да исти имају захтевани обухват акредитације.

6.3.3. Понуђач располаже неопходним кадровским капацитетом, односно има 9 запослених или радно ангажованих лица који ће бити ангажовани у предметној јавној набавци, од којих једног на радном месту сервисер- занимања електромеханичар (техничар) за грејне и расхладне уређаје, о чему су поднети захтевани докази;

6.3.4. Понуђач располаже неопходним техничким капацитетом, односно поседује најмање- 1 (једно) возило минималне носивости 1.000 кг за превоз добара која су предмет набавке, о чему су достављени захтевани докази;

6.4. Понуђач је доставио и каталог понуђене опреме на енглеском и српском језику (превод) потписан од стране одговорног лица понуђача на основу којег је констатовано да иста у потпуности испуњавају захтеване карактеристике из техничке спецификације.

6.5. Понуђач је доставио захтевани доказ, односно изјаву на свом меморандуму да поседује сопствени сервис за поправку и сервисирање понуђене опреме.

6.6. Понуђач је доставио и предвиђено средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде - бланко соло меницу регистрованој у Регистру Народне банке Србије, потписану од стране лица овлашћеног за заступање понуђача, са печатом понуђача, уз коју је доставио једнократно менично овлашћење да се меница може попунити до 10% од вредности понуде без ПДВ.

6.7. Понуђач је доставио и све остале предвиђене обавезне обрасце и изјаве понуде попуњене, потписане и оверене.

6.8. Понуђена цена понуђача у висини од 2.498.611,00 динара без пдв-а је прихватљива, односно нижа је од процењене вредности јавне набавке.

7) Критеријум за оцењивање понуде: „најнижа понуђена цена“.

8) Ранг листа понуђача према критеријуму „најнижа понуђена цена“:

ранг	назив или шифра понуђача	понуђена цена, у РСД, без ПДВ-а
1.	ФИМАС д.о.о., Београд, ул. Омладинских бригада бр.102	2.498.611,00
-	<i>Понуда понуђача GASTEC D.O.O.- Вршац, ул. Буре Цвејића бр.2 није рангирана, јер је одбијена као неприхватљива на основу члана 106. став 1. тачка 2)</i>	

9) Назив понуђача коме се додељује уговор:

Комисија, после извршене стручне оцене понуда, предлаже да се уговор за јавну набавку добара број ДУ-ЈНМВ-01/19- испорука и уградња вентилационог система у новоизграђеном делу ученичког дома на Копаонику, додели понуђачу: **ФИМАС Д.О.О.-Београд, ул. Омладинских бригада бр. 102**, матични број: 06963439, ПИБ: 100118806.

Понуђена цена-вредност уговора: **2.498.611,00** динара, без пдв-а.

Изабрани понуђач ће набавку извршити самостално, без подизвођача.

Одговорно лице наручиоца-Директор прихватио је предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде и донео одлуку о додели уговора као у изреци ове одлуке.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке може се поднети наручиоцу захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Копија захтева за заштиту права се истовремено доставља Републичкој комисији.



Директор

Ђубиша Антонијевић
др Ђубиша Антонијевић

20